



Dvě dekády české
environmentální legislativy a
EIA/SEA aneb
Když je dnes člověku dvacet

JUDr. LIBOR DVOŘÁK, Ph.D.
Ministerstvo životního prostředí
ředitel legislativního odboru
Tel.: +420 267122889
Fax: +420 267126889
Libor.Dvorak@mzp.cz

Tell Me Why

- ❖ Impact assessment
 - ❖ EIA/SEA
 - ❖ RIA, HIA, SIA, CIA
- ❖ Proč EIA/SEA
 - ❖ Prevence
 - ❖ Činnosti se **závažnými vlivy** na ŽP
 - ❖ Informace o vlivech na ŽP ještě před schválením koncepce/povolením záměru
 - ❖ Mitigační opatření
 - ❖ Konzultace
 - ❖ Veřejnost odborná i laická

The Birth of a Legend

- ❖ USA
 - ❖ 1969 – zákon NEPA
- ❖ E(H)S, EU
 - ❖ Legislativa
 - ❖ 1985 – EIA směrnice (85/337/EHS), dnes 2011/92/EU
 - ❖ 1992 – směrnice o stanovištích (92/43/EHS)
 - ❖ 2001 – SEA směrnice (2001/42/ES)
 - ❖ Rozhodovací činnost Soudního dvora EU
- ❖ Mezinárodní právo
 - ❖ Stockholmská deklarace (1972)
 - ❖ Definice udržitelného rozvoje (1987)

Oldies But Goldies

SEA/EIA

- ❖ 1989 – návrh zásad zákona o ŽP
- ❖ 1992 – 17/1992 + 244/1992
 - ❖ EIA není součástí povolenacího řízení, není správním řízením
 - ❖ Řešil záměry (do r. 2001) i koncepce (do r. 2004)
 - ❖ Příslušným úřadem MŽP a OÚ/KÚ

Ostatní

- ❖ Ústava a Listina
- ❖ Nové instituce
 - ❖ MŽP, ČIŽP, SFŽP
- ❖ Zcela nová legislativa
 - ❖ Zákon o ŽP
 - ❖ Odpady, ochrana ovzduší, ochrana přírody a krajiny
- ❖ Mezinárodní úmluvy
 - ❖ Espoo (1991/2001)
 - ❖ Aarhus (1998/2004)

Smells Like Teen Spirit

SEA/EIA

- ❖ 2001 – nový zákon o EIA
 - ❖ Doplněno ZŘ
 - ❖ Koncepce zachována
 - ❖ EIA je objektivním odborným podkladem pro povolovací řízení
- ❖ 2004 – vložení SEA do zákona 100
 - ❖ Rozšíření SEA i na krajské a místní koncepce

Ostatní

- ❖ Harmonizace s právem EU
 - ❖ Odpady, ochrana ovzduší, ochrana vod
 - ❖ Ochrana přírody a krajiny
 - ❖ NATURA 2000
 - ❖ Integrovaná prevence
 - ❖ Integrované povolení
- ❖ Nový stavební zákon
 - ❖ Nástroje ÚP
 - ❖ Poprvé propojení EIA a ÚŘ

Under Pressure



❖ Řízení vedená proti ČR

❖ 2005-6

- ❖ Chybějící pravidla pro menší záměry (kumulace a synergie)
- ❖ Zavedení pravidel pro podlimitní záměry

❖ 2006-12

- ❖ Nedostatečný přístup dotčené veřejnosti k právní ochraně
- ❖ Rozsudek Soudního dvora EU (červen 2010)
- ❖ Novela EIA (2009)
 - ❖ Založení žalobní legitimace i bez předchozí účasti v řízení
 - ❖ Vyloučení odkladného účinku
- ❖ Novela EIA (2012)
 - ❖ Nový režim se vztahuje i na EIA započaté před r. 2009

Trezor

❖ Duben 2013

- ❖ Požadavky EIA směrnice musí být upravena i pro řízení podle stavebního zákona
 - ❖ Povolením ve smyslu směrnice je až stavební povolení
 - ❖ V povolovacích řízeních se může záměr výrazně měnit, ale EIA už se neprovádí
 - ❖ Novela stavebního zákona umožňuje obejít požadavky směrnice
 - ❖ Povolovací úřady musí mít k dispozici všechny informace z EIA
 - ❖ V povolovacím řízení se nemůže účastnit veřejnost dotčeného státu
- ❖ Dotčená veřejnost
 - ❖ Jde o širší pojem než účastníci, chybí fyzické osoby
 - ❖ Některé osoby tak nemají přístup k informacím ani možnost se vyjádřit
- ❖ Přístup k právní ochraně
 - ❖ Není možnost napadat závěr ZŘ o neprovedení EIA
 - ❖ NGO by zásadně měly mít neomezenou možnost napadat povolující rozhodnutí
 - ❖ Vyloučení odkladného účinku je v rozporu se směrnicí

Another Brick in the Wall

- ❖ Ústavní základy
 - ❖ Ústava, Listina
- ❖ Organizace ochrany ŽP
 - ❖ Kompetenční zákon, ČIŽP, SFŽP, obce, kraje
- ❖ Odpovědnost v oblasti ochrany ŽP
 - ❖ Trestní zákon, přestupky a správní delikty
 - ❖ Odpovědnost za ekologickou újmu
- ❖ Horizontální nástroje
 - ❖ EIA/SEA, stavební zákon, IPPC, právo na informace

❖ Ochrana složek ŽP a ekosystémů

- ❖ Ovzduší, voda, ZPF, příroda a krajina, lesy, veterinární péče, rostlinolékařská péče
- ❖ Ochrana klimatu

❖ Ochrana před zdroji ohrožení ŽP

- ❖ Odpady, obaly, chemické látky, závažné havárie, atomový zákon, nakládání s GMO

DĚKUJI ZA POZORNOST!



JUDr. LIBOR DVOŘÁK, Ph.D.
Ministerstvo životního prostředí
ředitel legislativního odboru

Tel.: +420 267122889

Fax: +420 267126889

Libor.Dvorak@mzp.cz