



REVIZE SMĚRNICE EIA Z POHLEDU ČESKÉHO OZNAMOVATELE – ZJEDNODUŠENÍ NEBO KOMPLIKACE

Květen 2013

Barbora Vondrušková



- Příprava revize
- Změny
- Vybrané aspekty z pohledu Skupiny ČEZ
- Další legislativní proces

PŘÍPRAVA REVIZE



Dle *Zprávy o uplatňování a účinnosti směrnice EIA (2009)* obecné cíle splněny, tj:

- ochrana ŽP a kvality života
- sbližování vnitrostátních předpisů pro posuzování vlivů veřejných a soukromých záměrů na ŽP
- integrace záměrů do politiky ochrany přírody a zajištění jejich udržitelnosti

Nicméně revize dle EK má dále vést k:

- další zlepšení ochrany ŽP
- zvýšení míry harmonizace
- zjednodušení existujících postupů

Provedena konzultace dotazníkovým šetřením → červen - září 2010

- 1635 odpovědí

Listopad 2012 – návrh revize



3 základní oblasti změn:

- zjišťovací řízení (resp. screening)
- kvalita a analýza posuzování vlivů na ŽP
- rizika nesouladu v rámci postupu EIA ve vztahu k ostatním právním předpisům

12 změn → významný environmentální a socioekonomický prospěch bez dodatečných administrativních nákladů;

→ mírné úspory v dlouhodobém horizontu.

2 změny (posouzení alternativních řešení a monitorování):

→ vysoké environmentální a socioekonomické přínosy

→ mírné náklady pro oznamovatele

→ omezenými nebo zanedbatelnými náklady pro orgány veřejné správy;

1 změna (přizpůsobení EIA novým výzvám):

→ značný užitek

→ mírné až vysokými náklady pro oznamovatele a orgány veřejné správy.

VYBRANÉ ASPEKTY Z POHLEDU SKUPINY ČEZ



Návrh:

- Demoliční práce: ve čl. 1 odst. 2 písm. a) rozšiřuje definici pojmu „záměr“ o demoliční práce → nyní řešeno v rámci realizace nového záměru v lokalitě → nadbytečné, mohlo by vést k navýšení počtu posuzovaných záměrů a nákladů investorů a státní správy.
- Výsledky v povolovacím řízení: v definiční části pod písm. g) upřesňuje nový pojem „posuzování vlivů na životní prostředí“ → zavádí do procesu i „výsledky jednání v povolovacím řízení“ → proces EIA nejen jako samotné posouzení vlivů na životní prostředí ale i navazující povolovací řízení.
- Změna klimatu a katastrofy: v čl. 3 písm. b)/e) rozšiřuje rozsah o „vliv na změny klimatu a vystavení záměru riziku přírodních katastrof a katastrof způsobených člověkem“ →
 - i) změna klimatu obecný pojem a de facto neměřitelný na lokální úrovni (v ČR požadováno posouzení vlivu na klima);
 - ii) riziko katastrofy na záměr upraveno v rámci kritérií (příloha III) a v jiných směrnících (v ČR náležitostí oznámení i dokumentace EIA) → nadbytečné a irelevantní.

VYBRANÉ ASPEKTY Z POHLEDU SKUPINY ČEZ



- One-stop-shop: čl. 2 odst. 3 původní možnost členských států použít pro plnění směrnice „jednotné řízení“ mění v povinnost států uplatnit „jednotné nebo koordinované řízení“ → pozitivní pro investory avšak významný zásah do nastavené hierarchie povolovacího procesu v ČR → ponechat princip dobrovolnosti.
- Screening: nově lhůta 3 měsíce (v odůvodněných případech prodloužitelnou o další 3 měsíce) → riziko prodlužování procesu z titulu EIA (běžně 1 měsíc) → ČS by měl stanovit opatření zabraňující nedodržení lhůt v jednotlivých fázích.
- Scoping: nově obligatorní součást procesu EIA u všech záměrů, u kterých musí být provedeno posouzení vlivů na ŽP → může zvýšit odbornost uvedených informací, avšak není to jediná ani stoprocentní záruka bezvadného projednání dokumentace EIA.

VYBRANÉ ASPEKTY Z POHLEDU SKUPINY ČEZ



- Alternativní/variantní řešení: v příloze IV vyžadován nejen „nástin“ ale i „popis“ alt. řešení → požadováno ve všech posuzovaných záměrech (tedy i těch, kde alternativní řešení nemusí z důvodů z podstaty záměru vůbec existovat) → zřejmá preference toho s nejmenším vlivem na ŽP bez reflexe ekonomických a technických parametrů → možnost požadovat posouzení variant, které mohou být v rozporu se zájmy investorů.
- Institut autorizovaných osob: i) jeden z možných mechanismů k zajištění kvality informací zpracovaných v zprávě o vlivech na ŽP (dosud pouze některé ČS); ii) ověření zprávy o vlivech na ŽP nezávislými a kvalifikovanými odborníky (podobně v ČR blízké institutu posudku ZPV) → již upraveno a stejně negarantuje odborné a spolehlivé zpracování dokumentace EIA → dodatečná finanční a časová zátěž.
- Lhůta pro konzultaci veřejnosti ke zprávě: ne kratší než 30 dní a delší než 60 dní (odůvodněné prodloužení o dalších 30 dní) → 90 dní velmi zdržující a možnost zneužití → stanovení lhůty v kompetenci ČS → účinná účast na procesu EIA zajistitelná i při 30 dnech stanovených ZPV.

VYBRANÉ ASPEKTY Z POHLEDU SKUPINY ČEZ



- Monitoring: posílen jako nástroj k posouzení provádění a účinnosti zmírňujících a kompenzačních opatření, přičemž stanovuje jeho minimální požadavky → povinný monitoring v případech, kdy byl v dosavadním posuzovacím procesu nalezen nepříznivý vliv na ŽP → již běžně aplikován, ale pozor na striktní parametrizaci.
- Integrace: EIA součástí povolovacího řízení → rozpor s možností ponechat v uvážení ČS, jak začlenit proces EIA do povolovacího řízení → dlouhodobě může vést k zjednodušení a urychlení povolovacího řízení (již u vybraných záměrů akcentován v § 91 stavebního zákona).
- Přenesená pravomoc EK: u kritérií stanovených přílohou III směrnice a informací uvedených v přílohách II.A (rozsah informací pro screening) a IV (rozsah informací pro dokumentaci EIA) → cílem tohoto obcházení standardního legislativního postupu je možnost aktuálního přizpůsobení těchto příloh vědeckému a technickému pokroku → snaha EK nepřiměřená.

DALŠÍ LEGISLATIVNÍ PROCES



EU úroveň:

- na Radě ENVI většinová reakce kritická, pouze IT pozitivní
- shoda nad nutností harmonizovat provádění EIA, avšak předložený návrh to neumožňuje → každý ČS nějakou výhradu

CZ úroveň:

- 9.11. připravena gestorem (MŽP) rámcová pozice ČR.
- připomínky ČEZ diskutovány s gestorem i MPO a ve spolupráci s TS ČR a SPD.
- RP negativní k této podobě revize.

Harmonogram:

- Návrh směrnice z 26.10.2012 → projednání na neformální Radě ENVI 21.3.2013 → nyní prochází EP → 22.5. termín pro připomínky ke zprávě zpravodaje → 10.7. očekáváno hlasování v ENVI → 23.10. očekáváno hlasování v plénu EP.
- Snaha přijmout a transponovat do března 2014.



-
- Děkuji za pozornost.