

Závazné podmínky „k diskusi“



Ing. Josef Gresl

EIA/SEA 2019

12. ročník mezinárodní konference

Úvod

- Před dvěma lety jsem měl prezentaci na téma „Posuzování vlivů a správní řád“
- Přes zdánlivou jednoduchost posuzovaného záměru trvalo navazující řízení pod „drobnohledem“ veřejnosti 15,5 měsíce.
- Pravomocné rozhodnutí však bylo po dalších 10 měsících platnosti zmařeno rozsudkem Krajského soudu v Brně.
- Krajský soud odvolacímu orgánu mj. vytýká, že povolilo provoz, který neodpovídá podmínkám závazného stanoviska EIA.
- Rozhodně nejde o ojedinělý případ, kdy je proces EIA zkoumán a rozebírán před soudem
- Můžeme podobným rozsudkům společně předejít?

Stanovení závazných podmínek stanoviska EIA

- Podle přílohy č. 6 zákona jsou podmínky stanoviska rozděleny následovně:
 - podmínky pro fázi přípravy záměru
 - podmínky pro fázi realizace (výstavby) záměru
 - podmínky pro fázi provozu záměru
 - popřípadě podmínky pro fázi ukončení provozu záměru
- Tyto podmínky jsou stanovovány za účelem prevence, vyloučení, snížení, popřípadě kompenzace negativních vlivů záměru na životní prostředí a veřejné zdraví.

Stanovení závazných podmínek stanoviska EIA

- Návrh závazných podmínek je poprvé představen zpracovatelem posudku v rámci návrhu stanoviska.
- Účast oznamovatele případně zpracovatele dokumentace není při tvorbě posudku možná a posudek se již nerozesílá k vyjádření.
- Touto legislativní úpravou však přicházíme o možnost kontroly ze strany oznamovatele, který by mohl nabídnout zajímavé alternativy.
- Návrh stanoviska přebírá příslušný úřad, v případě potřeby se koná veřejné projednání a po příslušných korekcích ze strany příslušného úřadu je vydáno závazné stanovisko EIA.

Konfliktní záměry

- U konfliktních záměrů je více než pravděpodobné, že veřejnost se bude aktivně zapojovat do navazujících řízení, které jasně definuje §3 písm. g) zákona.
- Pro správnou interpretaci podmínek je proto podstatné, aby nikdo nepochyboval o tom, ve které fázi má být podmínka plněna a co si pod ní má představit.
- Problémem závazných podmínek stanoviska EIA však v současné době není jejich množství, ale jejich obecný rámec a z něj (ne)vyplývající možnost prokázání jejich plnění.

Problémy závazných podmínek

- Standardně stanovené závazné podmínky stanoviska EIA rozdělené do fáze přípravy/realizace/provozu záměru se v mnoha případech ukazují dle mých zkušeností jako nedostatečné právě pro účel kontroly jejich plnění.
- Typicky podmínky stanovené pro fázi realizace, např. požadavky na zásady organizace výstavby, jsou přeci nedílnou součástí projektové dokumentace, jejíž zpracování bezesporu patří do přípravné fáze záměru.
- Je žádoucí, aby ve stanovisku EIA „zbyla“ podmínka, která není podchycena v navazujícím řízení definovaném zákonem?
- K jejímu plnění s největší pravděpodobností nedojde...

Problémy závazných podmínek

- Za ještě větší problém pak považuji uvádění příliš obecných podmínek, které se v konečném důsledku stávají Achillovou patou záměru.
- Pokud nelze jednoznačně prokázat, že daná podmínka je plněna, jedná se v případě konfliktních záměrů o rozhodující faktor soudních pří (bez ohledu na skutečný vliv na životní prostředí).

Vybrané podmínky pro fázi přípravy

- *Stanovit a nechat odsouhlasit odvozní a dovozní trasy ze stavby.*
- *Posoudit možnost jiného výškového řešení trasy v oblasti*
- *Navrhnout provozní a manipulační řády odvodňovacích zařízení.*
- *Průběžně aktualizovat biologické průzkumy.*
- *Koordinovat projektovou přípravu s připravovanými a plánovanými záměry v území*
- *Včas informovat vlastníky objektů o nezbytnosti provedení demolic.*
- *Organizovat „dny otevřených dveří“ pro veřejnost s informacemi o přípravě stavby.*

Vybrané podmínky pro fázi realizace

- *Při výběrovém řízení na dodavatele stavby brát jako jedno z kritérií i specifikování garancí na minimalizaci negativních vlivů v době výstavby.*
- *Při realizaci stavby je nutno zajistit... a) b) c) d) e) f) g) h)*
- *Kontrolovat zabezpečení nákladu na autech, aby nedocházelo k úsypům materiálu během cesty.*
- *Je zakázáno provádět výplachy mixů a čerpadel betonové směsi přímo na stavbě.*
- *Minimalizovat navržené dočasné zábory půdy.*

Vybrané podmínky pro fázi provozu

- *Ve zkušebním provozu bude provedeno měření akustické zátěže.*
- *Ve zkušebním provozu ověřit účinnost provedených opatření k ochraně vodních zdrojů.*
- *Po dokončení stavby pokračovat po dobu min. tří let v monitoringu pod vyústěním dešťových vod z odvodňovacího systému do recipientu...*
- *Alespoň dva roky po dokončení stavby pečovat o vysázené dřeviny...*
- *Následná péče o ozeleněné plochy včetně dřevin musí být zabezpečena trvale.*

Shrnutí

- Závazné podmínky mají vést ke snížení negativních vlivů záměru na životní prostředí a veřejné zdraví.
- Již v prvopočátku je ze strany autorizované osoby nutná eliminace nevhodných podmínek stanoviska - z hlediska vymahatelnosti a kontroly.
- Propojení závazné podmínky s konkrétním navazujícím řízením povede ke zjednodušení úkonů, které následují po procesu EIA.
- Ať už se jedná oznamovatele, projektanta, úřední osobu, nebo zástupce veřejnosti, všichni tak budou mít jednodušší výchozí pozici při uplatnění a kontrole závazných podmínek stanoviska EIA.

Děkuji za pozornost



Ing. Josef Gresl

(josef@gresl-eia.cz, 777 678 270)