

# prezentace **ŘSD**

## KONFERENCE EIA/SEA



**Dopady novel zákona EIA na přípravu dálničních a silničních staveb v gesci Ředitelství silnic a dálnic ČR**

**Ing. Radek Mátl, ředitel úseku výstavby  
Ostrava, 24.4.2019**



**ŘEDITELSTVÍ SILNIC A DÁLNIC ČR**

## Problematika EIA – aktuálně k 04/2019

### **Zákon EIA o posuzování vlivů na ŽP č. 100/2001 Sb.**

#### Pohled EK na EIA v ČR:

- Nedostatečná závaznost EIA (možnost změn mezi EIA a navazujícím řízením)
  - Požadavky EIA směrnice musí být aplikovány i na následná povolovací řízení, ve kterých jsou záměry finálně povolovány
  - Přezkoumatelnost negativního ZZŘ
- Novela zákona EIA v roce 2015 (tzv. infringementová novela),  
zákon č. 39/2015 Sb. (nabytí účinnosti 1.4.2015)



## Problematika EIA – aktuálně k 04/2019

- Novela zákona č. 39/2015 Sb. - zákon č. 256/2016 Sb. – nově § 23a  
(účinnost od 5.8.2016)

### „prioritní dopravní záměr“

a) na TEN – T

b) ÚR vydáno do 31.3.2015

c) má souhlasné stanovisko EIA dle zákona č. 244/1992 Sb.

- Vláda stanovila prioritní dopravní záměry nařízením vlády č. 283/2016 Sb. (účinnost od 12.9.2016)

**!!!POZOR!!!** D48 Frýdek – Místek, obchvat“ – opakované napadání ze strany sdružení Děti Země, podána žaloba proti pravomocnému SP – žaloba na ústavnost zákona č. 39/2015 Sb. (zák. č. 256/2016 Sb., §23a)

- Novela zákona EIA v roce 2017 (tzv. transpoziční novela), zákon č. 326/2017 Sb. (nabytí účinnosti 1.11.2017)



## Problematika EIA – aktuálně k 04/2019

### Prioritní dopravní záměry:

- D3 obchvat Českých Budějovic (2 stavby - 0310/I a 0310/II)
- D6 obchvaty obcí Řevničov, Lubenec, Krušovice (3 stavby)
- D48 Frýdek Místek, obchvat
- D35 Opatovice – Ostrov (2 stavby)
- D49 Hulín – Fryšták
- D55 Otrokovice, obchvat JV
- D11 1106 Hradec Králové – Smiřice
- D1 0136 Říkovice – Přerov

ŘSD ČR získalo pro všechny prioritní dopravní záměry **závazná stanoviska EIA v únoru 2017.** Bohužel do této doby nebylo ŘSD ČR umožněno od vydání zákona č. 39/2015 Sb. **získat na těchto stavbách jakékoliv správní rozhodnutí – ZPOŽDĚNÍ V PŘÍPRAVĚ STAVEB**



**Prioritní dopravní záměry – žádosti o coherence stamp (CS):**  
dle §23a, odst. (8) zákona č. 256/2016 Sb.

**Celkem pro všechny prioritní záměry - k 23.4.2019**

podáno ..... **118** Žádostí o CS  
doručeno ..... **105** stanovisek



## PRIORITNÍ DOPRAVNÍ ZÁMĚRY - ŽÁDOSTI O COHERENCE STAMP

Všechna závazná stanoviska k ověření změn záměru byla dosud vydána ke **3** prioritním dopravním stavbám z **8**.

Jedná se o tyto záměry:

D6 – obchvaty obcí Řevničov, Lubenec, Krušovice

D11 Hradec Králové – Smiřice

D48 Frýdek – Místek – obchvat

D1 0136 Říkovice – Přerov (zatím nebylo požádáno o CS ke stavebním řízením)



## Přehled počtu vydaných stanovisek CS pro zbylé 4 stavby:

Prioritní dopravní záměr	Úsek (stavba)	Podané žádosti	Vydaná stanoviska	Druh žádosti podaná/stanovisko	Celkem podaných žádostí	Vydaná stanoviska celkem
D35 Opatovice - Ostrov	D35 Opatovice nad Labem - Časy	10	9	1/1 - změna ÚR 7/6 - SŘ 2/2 VŘ	20	17
	D35 Časy - Ostrov	10	8	7/5 - SŘ 3/3 - VŘ		
Dálnice D49, stavba 4901 Hulín - Fryšták		14	9	2/2 - změna ÚR 5/2 - SŘ 5/4 - VŘ 1/1 - DP 1/- - DI	14	9
D3 Obchvat Českých Budějovic	D3 0310/I Úsilné - Hodějovice	21	20	2/2 - změna ÚR 13/13 - SŘ 5/5 - VŘ 1/0 - změna stavby před dokončením	52	49
	D3 0310/II Hodějovice - Třebonín	31	29	1/1 - změna ÚR 20/19 - SŘ 10/9 - VŘ		



Prioritní dopravní záměr	Úsek (stavba)	Podané žádosti	Vydaná stanoviska	Druh žádosti podaná/ <i>stanovisko</i>	Celkem podaných žádostí	Vydaná stanoviska celkem
	Dálnice D55 Otrokovice, obchvat JV část	8	6	1/1 - změna ÚR 4/4- SŘ 3/1 - VŘ	8	6





# Transpoziční novela zákona EIA

## zákon č. 326/2017 Sb.

### Důvody novelizace v roce 2017

- **Přijetí revize směrnice EIA 2014/52/EU ze dne 16.4.2014**
- **Povinnost transponovat do národní legislativy**
- **Potřeba zefektivnit proces EIA**

### Hlavní změny:

- **Úplný výčet navazujících řízení**
- **Změna režimu tzv. podlimitních záměrů**
- **Změny ve fázi posudku**
- **Změna doby platnosti stanoviska EIA**
- **Změna v počítání doby platnosti stanoviska EIA**
- **Změny v režimu coherence stamp**
- **Kompletní revize přílohy č. 1**
- **Nové pojmy vyplývající z revidované směrnice EIA**



# Transpoziční novela zákona EIA, zákon č. 326/2017 Sb.

## Nejdůležitější změny:

### Platnost stanoviska EIA

- ✓ Nově závazné stanovisko EIA platné 7 let, prodloužení (i opakovaně) o 5 let
- ✓ Hodnotí se pouze změny v území, změny záměru v rámci CS
- ✓ **Lhůta platnosti stanoviska se nepřerušuje až do vydání SP**
  
- ✓ **Přechodná ustanovení k platnosti stanovisek:**
  - stanovisko starší než 5 let a**
  - lhůta platnosti stanoviska byla přerušena NŘ, pak platí do **31.12.2018** a nutné požádat o její prodloužení;
  - stanovisko EIA bylo již prodlouženo – platnost je do doby prodloužení platnosti nebo do **31.12.2018**); žádosti o prodloužení dle dle §9a, odst (4) zákona EIA



## Transpoziční novela zákona EIA

- ✓ Celkem bylo předloženo do 31.12.2018 **22 žádostí**, z toho
- ✓ **Na MŽP Praha**..... **12**: D11 1107; D48 MÚK Nošovice – 20.9.2018; D55 5506 – 5511 (5 žádostí); D55 5512 – 5513 (2 žádosti) – 5.12.2016; D7 Panenský Týnec – hr. Středočeského kraje; D7 MÚK Aviatická – 21.6.2018; D35 Úlibice – Platiště (4 stavby, 1 žádost); D52 5204 – 5206; I/38 Znojmo obchvat III a Znojmo - Hatě – 10/2016;
- ✓ **Na MŽP OVSS** ..... **5**: D55 5501, 5502 Olomouc – Kokory – Přerov; I/44 Bludov; D1 01191 A – 01191 C; I/33 Jaroměř – obchvat; Rozšíření D1 01311 – 01313 a 01171 Kývalka - Holubice;
- ✓ **Na KÚ** ..... **5**: I/38 Malín – Kuchyňka, Církvice – obchvat; I/33 obchvat Náchoda; I/19 Chýnov; D7 Postoloprty, zkap.; I/31 křiž. Mileta v HK



## Transpoziční novela zákona EIA

MŽP vydalo metodické sdělení ze dne 13.9.2018, které se týká

- Ihůty platností již vydaných a vydávaných stanovisek EIA
- náležitostí žádostí o prodloužení platnosti stanoviska EIA a zejména podkladu k žádosti – popis aktuálního stavu dotčeného území bez záměru včetně souhrnu změn dotčeného území oproti stavu v době vydání stanoviska EIA



## Transpoziční novela zákona EIA

### Kompletní revize Přílohy č. 1 k zákonu EIA - stanoven seznam záměrů v Kategorii I a II

- ✓ „Dálnice I. a II. třídy“ podléhají posuzování vždy;
- ✓ silnice o čtyřech a více jízdnicích pruzích – povinné posouzení záměru v délce od 10 km (MŽP); rozhodování ve zjišťovacím řízení o posuzování v délce záměru od 2 km (KÚ);
- ✓ silnice o méně než čtyřech jízdnicích pruzích - rozhodování ve zjišťovacím řízení o posuzování v délce záměru od 2 km (KÚ);
- ✓ pro zařízení ke skladování chemických látek a směsí klasifikovaných jako nebezpečné – případy posuzování odpočívek s ČSPH – limit se navyšuje z 1 tuny na 200 tun;
- ✓ změna režimu tzv. podlimitních záměrů (alespoň 25 % příslušné limitní hodnoty a zároveň umístění v ZCHÚ).



## Transpoziční novela zákona EIA

### Vydávání závazných stanovisek k ověření změn stavby (CS).

V rámci CS se hodnotí změny záměru (SO) a jejich vliv na složky ŽP.

- ✓ V novele EIA je uvedený úplný výčet navazujících řízení (12 konkrétních typů správních řízení, 2 typy pro specifické případy; pro povolování staveb ŘSD dáno 7 typů řízení);
- ✓ CS vydán v každém navazujícím řízení (dle zákona č. 39/2015 Sb. se nevydával k ÚŘ, pokud nebyly změny významné);
- ✓ **Změna lhůty pro podání žádosti o CS (90 – 0 dnů před podáním žádosti o navazující řízení);**
- ✓ Nutnost stažení žádosti o CS, pokud nebyla do 90 dnů podána žádost o navazující řízení (příslušný úřad bude považovat takovou žádost za nepodanou);
- ✓ Úřad EIA má možnost reagovat na překonané podmínky stanoviska EIA - bude řečeno v CS, že nebudou uplatněny v tom daném konkrétním navazujícím řízení.



## Rámcová smlouva na zpracování posouzení vlivu staveb na ŽP – export ze systému Symbasis – přehled vypsáných zakázek

### RS na EIA

- platnost: od 31.10.2016 do 11.11.2020
- předpokládaná hodnota 217 mil. Kč

### Využití RS k 22.4.2019:

- ✓ Počet vypsáných zakázek na rámcovou dohodu - celkem 46 zakázek
- ✓ Počet neuzavřených – 3
- ✓ Součet předpokládaného objemu schválených zakázek: 33 118 336,-Kč
- ✓ Součet vítězných cen podepsaných zakázek: 31 051 386,- Kč



## Nejvýznamnější akce s novými stanovisky EIA

- **D0 stavba 511 D1 – Běchovice** (stanovisko EIA vydáno 23.11.2017);
- **D3 0311 Třebonín - Kaplice nádraží** (stan. EIA 18.1.2019)
- **EIA „D6 – Středočeský kraj“** (stan. EIA 1.10.2018)
- **EIA „D6 - Ústecký kraj“** (stan. EIA 20.11.2018)
- **D4 křižovatka II/118 - Milín, D4 hodnocení vlivu stavby na ŽP v úseku - křižovatka II/118 - Milín - Mirotice, rozšíření** (stan. EIA 9.11.2018)
- **D7 Louny, zkapacitnění obchvatu** (stan. EIA 15.11.2017)
- **D48 MÚK Bělotín – Rybí** (stan. EIA 18.4.2018)
- **I/12 Běchovice – Úvaly** (stan. EIA 28.2.2018)
- **I/42 Tomkovo náměstí a Rokytova** (stan. EIA 2.2.2018)
- **I/35 Lešná – Palačov** (stan. EIA 11.2.2018)





## Problémové akce z hlediska EIA

- **D0 stavba 518 a 519 Ruzyně – Suchdol – Březiněves** - dosud nepožádáno o provedení zjišťovacího řízení
- **D3 0312 Kaplice nádr. - D. Dvořiště, st. hranice** – vliv na Naturu, problémový úsek i z hlediska blízkosti státní hranice a území Malše – odvádění vod
- **EIA „D6 - Karlovarský kraj“** – vliv na Naturu
- **D8 Lovosice – Řehlovice** – opakovaná EIA na již provozovanou dálnici ve smyslu rozsudku Nejvyššího správního soudu č.j. 1 AS 296/2017 - 56 ze dne 23.2. 2018 – rozsah stanoven po jednání s MŽP
- **D3 302 Jílové – Hostěradice** – z důvodu změn v DÚR nutné opakovat na dílčí úsek dálnice posouzení z hlediska vlivů – zjišťovací řízení, resp. proces EIA (změny s pozitivním vlivem na životní prostředí)



## **Povinnosti stavebních úřadů v rámci navazujících řízení po vydání závazného stanoviska EIA, které vyplývají z novely zákona o posuzování vlivů na ŽP**

Z novely EIA 2015, §9b – spolu s oznámením o zahájení řízení vplynuly **pro stavební úřady** (včetně vodoprávních úřadů) **nové povinnosti**, týkající se **způsobu zveřejňování jednotlivých informací umístovaného /povolovaného záměru a souvisejících dokumentů nad rámec správního řádu a stavebního zákona.**

Ministerstvo pro místní rozvoj, odbor stavebního řádu vydalo v **listopadu 2016 Metodickou pomůcku k navazujícím řízením ve smyslu zákona o posuzování vlivů na životní prostředí** (vedeným podle stavebního zákona), která se zabývá v souladu s rozsahem novely EIA **účastí veřejnosti** a všemi důsledky, které vyplývají ze zákona EIA pro řízení podle stavebního zákona.

Metodika je **zveřejněna** na webovém odkazu:

<https://www.mmr.cz/cs/Uzemni-a-bytova-politika/Uzemni-planovani-a-stavebni-rad/Stanoviska-a-metodiky/Uzemni-rozhodovani-a-stavebni-rad/EIA-navazujici-rizeni>



**Sjednocení postupu obecných stavebních úřadů pro případ negativních zjišťovacích řízení, které jsou stavebnímu úřadu předloženy jako příloha k žádosti o vydání rozhodnutí.**

Únor 2018 - vydána další **Metodická pomůcka odboru** stavebního řádu Ministerstva pro místní rozvoj k problematice záměrů, pro které byl vydán **negativní závěr zjišťovacího řízení** podle zákona č. 100/2001 Sb., v platném znění.

**SÚ se vždy musí zabývat identitou (změnou) záměru.**

SÚ provede ověřování shody záměru – porovná záměr identifikovaný v ZZŘ se záměrem, který je předmětem žádosti o ÚR nebo SP;

v případě neshody SÚ přeruší řízení a vyzve k doplnění dokladu o vlivu záměru na ŽP, tj. dodání stanoviska EIA nebo nového negativního ZZŘ.



## Další problémy v přípravě staveb spojené nejen se životním prostředím

- **Nárůst byrokracie** – ÚR na D52 350 stran, 800 stran odvolání, 200 stran vypořádání s námitkami; výrazný nárůst množství a objemnosti stanovisek DOSS
- **Zdlouhavé procesy územních řízení** – oslovování všech vlastníků pozemků při zahájení řízení
- **Zákon č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny – výjimky z chráněných druhů** - 13 měsíců čekání na rozhodnutí soudu o žalobě proti vydaným výjimkách ze zák. č. 114/1992 Sb. – zastavena příprava
- **Vyhláška 189/2013 Sb., o ochraně dřevin a povolování jejich kácení** – na řadě staveb nemožnost získat závazné stanovisko ke kácení z důvodu nemožnosti získat souhlasy vlastníků (např. stavba SOKP 511 D1 – Běchovice) – od 1.4.2019 novela
- **Účelové napadání správních rozhodnutí** – viz sdr. Děti Země (modernizace D1, D1 136, D48 Frýdek – Místek, obchvat a další), Voda z Tetčic (I/42 Žabovřeská, I. etapa), sdr. Egeria (D49 Hulín- Fryšták) apod.



# DĚKUJI ZA POZORNOST

